

18 de juliol de 2017

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament relatiu a la forma de representació, al règim de designació dels representants, a la concreció de les funcions i altres aspectes funcionals de la Taula Social del Transport Públic de Catalunya.

El Departament de Territori i Sostenibilitat ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament relatiu a la forma de representació en la seva composició, al règim de designació dels representants, a la concreció de les funcions i altres aspectes funcionals de la Taula Social del Transport Públic de Catalunya, creada per la Llei 21/2015, de 29 de juliol, de finançament del sistema de transport públic de Catalunya, de conformitat amb el que estableix l'article 24 de la dita Llei i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament relatiu a la forma de representació, al règim de designació dels representants, a la concreció de les funcions i altres aspectes funcionals de la Taula Social del Transport Públic de Catalunya, amb el contingut que s'annexa.

Cullell i Comellas, Víctor
SECRETARI DEL GOVERN
24.07.2017 16:05:30

Document Signat Electrònicament

Consulta relativa a: Projecte de decret relatiu a la forma de representació, al règim de designació dels representants, a la concreció de les funcions i altres aspectes funcionals de la Taula Social del Transport Públic de Catalunya.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

Aquesta iniciativa respon, no tant a una problemàtica específica que cal solucionar, com a la necessitat de desenvolupar reglamentàriament la Llei 21/2015, del 29 de juliol, de finançament del sistema de transport públic de Catalunya, que, en el seu article 24, crea la Taula Social del Transport Públic de Catalunya.

En concret aquest precepte de la llei esmentada estableix el següent:

Article 24

La Taula Social del Transport Públic de Catalunya

- 1. Es crea la Taula Social del Transport Públic de Catalunya, amb caràcter d'òrgan de participació, informació i seguiment dels usuaris en les polítiques de transport públic i, en especial, del finançament, dels títols i del sistema tarifari d'aquest transport.*
- 2. En la Taula Social del Transport Públic de Catalunya tenen representació les entitats sindicals, socials, mediambientals i de consumidors i usuaris que actuïn en l'àmbit del transport públic, en la forma que es determini per reglament.*
- 3. La Taula Social del Transport Públic de Catalunya ha de designar d'entre els seus membres els representants que també hagin d'integrar el Consell Català de la Mobilitat.*
- 4. La concreció de les funcions i del règim de designació de representants i altres aspectes funcionals de la Taula Social del Transport Públic de Catalunya s'ha de determinar per reglament.*

El mandat legal es fixa en la Llei esmentada, en els termes exposats, de forma que el desenvolupament reglamentari ha de respectar aquests continguts, i per tant, el Govern, mitjançant la disposició normativa corresponent, ha de dur a terme la concreció de les funcions i del règim de designació de representants i altres aspectes funcionals de la Taula Social del Transport Públic de Catalunya.

Per tant, amb aquesta iniciativa es pretén articular aquest desenvolupament reglamentari, de forma que el projecte normatiu ha de detallar, en relació amb la Taula Social del Transport Públic de Catalunya, els aspectes relatius a la seva organització i composició, al règim de funcionament i a l'abast de les seves funcions, com també la representació d'aquest òrgan en el Consell de la Mobilitat tot vinculant, pel que fa a aquest aspecte, un i altre òrgans de participació.

A aquest respecte cal tenir en compte a l'hora d'elaborar la present iniciativa normativa, per evitar possibles duplicitats, l'existència d'aquest Consell de la Mobilitat, creat per la Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat.

D'acord amb l'article 7 del Decret 466/2004, de 28 de desembre, relatiu a determinats instruments de planificació de la mobilitat i al Consell de la Mobilitat, corresponen a aquest Consell les funcions següents:

a) Proposar accions per a l'estudi de la mobilitat i de la demanda de serveis de transport per part de la ciutadania i els sectors econòmics. Totes les dades que es proposin per a l'estudi i demanda de serveis es desglossaran per sexes i edats.

b) Avaluar les accions empreses en matèria d'organització de la mobilitat de persones i mercaderies, prestant una atenció especial a les qüestions vinculades a la intermodalitat, i fer-ne el seguiment.

c) Informar sobre els instruments de planificació en els casos que estableix la Llei de la mobilitat i sobre qualsevol assumpte que li pugui sotmetre la Generalitat o les altres administracions competents en matèria de mobilitat.

d) Informar sobre els projectes de disposicions normatives que afectin les matèries vinculades amb la mobilitat.

e) Formular les recomanacions que estimi adequades a partir de l'informe biennal sobre la mobilitat.

f) Rebre informació, amb la periodicitat que es determini, respecte de les polítiques d'ordenació viària, de transport públic col·lectiu i dels altres sistemes de transport de baix impacte, com el desplaçament a peu o amb bicicleta, que siguin establertes per les administracions competents en la matèria.

g) Impulsar estudis sobre la modelització per a la planificació de la mobilitat.

h) Impulsar l'obtenció i mantenir el seguiment de la informació necessària sobre mobilitat i serveis de transport per tal de poder prendre decisions de planificació i gestió.

i) Resoldre, en termes d'arbitratge, les controvèrsies que li siguin plantejades en matèries de la seva competència.

j) Qualsevol altra que li sigui encomanada per les disposicions legals o reglamentàries que

regulin aspectes vinculats a la mobilitat, l'ordenació viària i els transports, o pels poders públics.

En aquest Consell de la Mobilitat, que és integrat per un total de 86 persones, es troben representants de les principals entitats i organismes que actuen en l'àmbit de la mobilitat.

“ Art. 8. Organització i composició

8.1 El Ple del Consell de la Mobilitat és integrat per:

La presidència, què es exercida pel conseller o consellera de Política Territorial i Obres Públiques.

La vice-presidència, què és exercida per la persona titular de la Secretària per a la Mobilitat.

Una vocalia, integrada pels membres següents, que han de ser designats per les entitats a les quals representen:

3 vocals en representació del Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

2 vocals en representació del Departament de Medi Ambient i Habitatge.

1 vocal en representació de cadascun dels departaments de la Generalitat següents: Presidència; Agricultura, Ramaderia i Pesca; Comerç, Turisme i Consum; Educació; Governació i Administracions Públiques; Salut; Benestar i Família; Economia i Finances; Interior i Treball i Indústria.

1 vocal en representació de l'Institut Català de la Dona.

1 vocal en representació del Servei Català de Trànsit.

3 vocals en representació de l'Associació Catalana de municipis i comarques.

3 vocals en representació de la Federació de Municipis de Catalunya.

1 vocal en representació de l'Entitat Metropolitana del Transport-EMT.

1 vocal en representació de l'Autoritat del Transport Metropolità-ATM.

1 vocal en representació de l'Agrupació de municipis titulars de serveis de transport urbà de la regió metropolitana de Barcelona-AMTU.

1 vocal en representació de l'ens Xarxa de ciutats i pobles cap a la sostenibilitat.

1 vocal en representació de cadascuna de les diputacions.

1 vocal en representació de l'Ajuntament de Barcelona.

1 vocal en representació de cadascuna de les autoritats territorials de la mobilitat i consorcis de transport públic que es constitueixin.

4 vocals en representació dels sindicats més representatius, 2 dels quals hauran de pertànyer al sector i subsectors del transport.

1 vocal en representació d'Unió de Pagesos.

2 vocals en representació d'associacions d'empreses de transport de viatgers.

1 vocal en representació de les empreses que realitzen transport urbà de viatgers.

2 vocals en representació d'associacions d'empreses de transport de mercaderies i logística.

2 vocals en representació d'entitats representatives dels carregadors i grans usuaris del transport.

1 vocal en representació de les empreses transitàries.

1 vocal en representació de les empreses privades de transport de mercaderies per ferrocarril.

1 vocal en representació del Consell Català del Taxi.

1 vocal en representació de cadascuna de les Autoritats Portuàries de Barcelona i Tarragona.

1 vocal en representació de l'empresa Ports de la Generalitat.

1 vocal en representació de l'associació representativa de les empreses consignatàries de vaixells.

1 vocal en representació d'AENA (aeroports espanyols i navegació aèria).

1 vocal en representació de CLASA (Centros Logísticos aeroportuarios, SA).

1 vocal en representació de l'associació representativa de les línies aèries que operen a Catalunya.

2 vocals en representació de les organitzacions empresarials intersectorials més representatives.

2 vocals en representació de les associacions de consumidors i usuaris.

1 vocal en representació de les entitats representatives d'usuaris de l'automòbil.

2 vocals en representació d'entitats vinculades a la investigació en transport i logística.

2 vocals en representació de les universitats catalanes que imparteixen matèries vinculades amb la mobilitat.

1 vocal en representació de cadascun dels operadors ferroviaris següents: RENFE, FGC, TRAMMET (FGC: Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, TRAMMET: Trambia Metropolità).

1 vocal en representació de TMB (Transports Metropolitans de Barcelona).

1 vocal en representació de CIMALSA (Centre Integral de Mercaderies i Activitats Logístiques, SA).

2 vocals en representació dels col·legis professionals que tenen vinculació amb la matèria.

1 vocal en representació del Consell General de Cambres de Catalunya.

4 vocals en representació d'entitats sense ànim de lucre vinculades amb la mobilitat.

1 vocal en representació del sector de les empreses concessionàries d'autopistes.

1 vocal en representació de les empreses explotadores d'aparcaments.

2 vocals en representació d'associacions o entitats representatives de les persones amb mobilitat reduïda.

4 vocals, persones de reconegut prestigi en l'àmbit de la mobilitat, lliurament designades pel conseller o consellera de Política Territorial i Obres Públiques.”

D'acord amb l'exposat el projecte de Decret ha de concretar els aspectes de la política de transports respecte els que es considera necessari que intervingui la Taula, sempre tenint en compte, d'acord amb la Llei 21/2015, el seu caràcter d'òrgan de participació, informació i seguiment dels usuaris en les polítiques de transport públic i, en especial, del finançament, dels títols i del sistema tarifari d'aquest transport.

2. Els objectius de la iniciativa.

En el context que es recull en l'apartat anterior, l'objectiu principal de la iniciativa és assegurar que la Taula Social del Transport Públic de Catalunya es constitueix en els termes previstos a la Llei 21/2015, del 29 de juliol, de finançament del sistema de transport públic de Catalunya.

Per tant, també és un objectiu intrínsec de la iniciativa garantir la seguretat jurídica que suposa la definició i concreció de la composició de la Taula Social del Transport Públic de Catalunya, així com garantir l'eficiència en el seu funcionament.

En termes anàlegs, i d'acord amb l'expressat en l'apartat anterior, el projecte de Decret haurà de determinar una composició de la Taula que reflecteixi la diversitat de realitats que conflueixen en l'entorn del transport públic, des de la perspectiva de les persones usuàries i les entitats que les representen, posant un accent especial en els factors socials a tenir en compte.

En aquest sentit, d'una banda, cal assegurar que, en la seva composició, estiguin degudament representades les entitats sindicals, socials, mediambientals i de consumidors i usuaris que actuen en l'àmbit del transport públic.

I, de l'altra, que les funcions que assumeix la Taula siguin les adequades per fer possible que assumeixi degudament el caràcter d'òrgan de participació, informació i seguiment dels usuaris en les polítiques de transport públic, d'acord amb el que disposa al respecte la llei de constant referència.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Com ja s'ha assenyalat, aquesta iniciativa legislativa és conseqüència directa del mandat contingut a la Llei 21/2015, del 29 de juliol, de finançament del sistema de transport públic de Catalunya.

Per tant, no sembla possible plantejar, per assolir els objectius descrits, una solució alternativa no regulatòria, si, com s'ha assenyalat, un dels objectius primordials de la norma és precisament el de garantir la seguretat jurídica que suposa la definició i concreció de la composició de la Taula Social del Transport Públic de Catalunya.

Cal tenir en compte que la idoneïtat d'aquest instrument regulatori es confirma en si mateixa pel fet que mantenir la Taula només regulada amb el rang legal actual no permetria la seva efectiva posada en funcionament, atesa la imperiosa necessitat de determinar, entre altres coses, la seva composició; respecte aquesta, com s'ha assenyalat, s'ha d'articular de forma que estiguin degudament representades les entitats sindicals, socials, mediambientals i de consumidors i usuaris que actuïn en l'àmbit del transport públic.

Per últim, entre les possibles alternatives normatives, i per qüestió de rang, sembla que el més adequat és que la norma tingui la naturalesa reglamentària i que adopti la forma de Decret.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.

Quant a la necessitat i oportunitat de la norma, si més no en termes temporals, en resulta, novament, i d'acord amb tota la fonamentació exposada, del mandat contingut a la Llei 21/2015, del 29 de juliol, de finançament del sistema de transport públic de Catalunya, que en la seva disposició final segona determina que el Govern, en el termini d'un any a partir de l'entrada en vigor de la llei, ha d'aprovar el reglament i altres disposicions que la despleguin, termini aquest que ja ha estat superat.

D'altra banda, una vegada descrita que l'alternativa regulatòria sembla l'única factible, cal valorar-ne els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants.

En aquesta fase d'anàlisi inicial es pot apuntar la necessitat que la norma es redacti de

forma que, sempre d'acord amb el principi de proporcionalitat, la seva implantació no comporti, per als seus destinataris, altres càrregues administratives que les pròpies inherents al funcionament d'un òrgan col·legiat com ho seria la Taula Social del Transport Públic de Catalunya.

I, en termes de simplificació, caldria vetllar perquè les seves funcions no coincideixin amb les d'altres òrgans col·legits existents, com és el cas, molt especialment, del Consell de la Mobilitat, a les que ja s'ha fet esment anteriorment.

Per acabar, no sembla que per la pròpia naturalesa de la norma, es poguessin derivar de la seva entrada en vigor impactes econòmics significatius. I, si ens referim als impactes socials, òbviament se'n produiran, amb caràcter positiu, més si tenim en compte que la Taula és social, és a dir, que ha de ser l'òrgan de participació, informació i seguiment dels usuaris en les polítiques de transport públic.

Cal considerar al respecte que el sector del transport públic té una importància essencial per garantir el dret a la mobilitat de les persones en general, i especialment de les que en son usuàries recurrents. Per tant, l'existència d'una Taula Social del Transport Públic de Catalunya ha d'incidir necessàriament de forma positiva en la manera de relacionar-se entre aquestes persones usuàries i les administracions públiques amb competències en la matèria.