



18 de juliol de 2017

El secretari del Govern

Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei sobre serveis funeraris.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i que s'inicia a proposta del departament o dels departaments interessats als quals correspon elaborar l'avantprojecte de llei.

D'altra banda, l'Acord del Govern de 25 d'abril de 2017, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei sobre serveis funeraris, la qual s'adjunta com a annex a aquest Acord.

Annex. Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei sobre serveis funeraris

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

a) Consideracions sobre el marc legal

La normativa vigent dels serveis funeraris a Catalunya és la Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris, que estableix les funcions bàsiques que han de dur a terme les entitats que prestin serveis funeraris alhora que presenta els drets del consumidor i un marc on s'especifiquen els àmbits en els quals els ajuntaments poden establir requisits per a l'obtenció de l'autorització per establir una empresa de serveis funeraris. Aquesta Llei es va adoptar arran de la liberalització del sector dels serveis funeraris mitjançant l'article 22 del Reial decret Llei 7/1996, de 7 de juny, sobre mesures urgents de caràcter fiscal i de foment i liberalització de l'activitat econòmica, posteriorment modificat per l'article 23 de la Llei 24/2005 de 18 de novembre, de reformes per a l'impuls a la productivitat. a Posteriorment, la Llei 2/1997 va ser modificada pel Decret legislatiu 3/2010, de 5 d'octubre, per a l'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior, pel qual s'introduïa el principi d'eficàcia territorial en l'autorització de la prestació de serveis funeraris al mateix temps que es preveia la fixació d'uns requisits mínims sempre que aquests fossin proporcionats i respectessin la lliure competència.

Amb tot això, el Decret 209/1999, de 27 de juliol, que desenvolupa la Llei 2/1997, estableix un règim de caràcter supletori per als municipis que no hagin regulat els serveis funeraris a partir d'una ordenança. Aquest Decret 209/1999 no ha estat actualitzat per tal d'introduir les modificacions efectuades a la Llei 2/1997 a partir del Decret legislatiu 3/2010.

En relació amb la normativa de la policia mortuòria, a Catalunya, les exigències tècniques per a la incineració, els vehicles mortuoris i els fèretres, entre d'altres, es regulen a partir del Decret 297/1997, de 25 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de policia sanitària mortuòria. Aquests requisits tenen un caràcter fonamental alhora d'exercir l'activitat dels serveis funeraris i, per tant, es tenen en consideració a la Llei 2/1997.

b) Identificació dels problemes.

Diversos organismes i entitats (entre els quals el Síndic de Greuges de Catalunya, l'OCU, l'Autoritat Catalana de la Competència, la Comissió Nacional de los Mercats i la Competència) han realitzat estudis sobre la normativa vigent en matèria de serveis funeraris tant en l'àmbit estatal com català. Aquests estudis evidencien alguns dels principals problemes que es plantegen des de la perspectiva de la potencial afectació de la competència, els quals se sintetitzen a continuació:

- Un sector caracteritzat per un grau reduït de competència: existència de preus excessivament alts i una manca de llibertat d'elecció dels consumidors.

Un primer problema seria l'existència d'un sector caracteritzat tradicionalment per una manca o un grau reduït de competència, situació que ha reforçat el poder de mercat de les empreses ja establertes i ha dificultat l'entrada de nous operadors en el sector. Aquest escenari ha generat uns efectes poc desitjables que van en detriment de l'eficiència econòmica i del benestar dels consumidors. En els últims anys, s'han realitzat nombrosos estudis sobre els preus dels serveis funeraris i de cementiri en diverses ciutats espanyoles així com preus mitjans. La majoria d'aquests estudis mostren uns preus que, de mitjana, poden arribar a superar els 6.000 € a Barcelona, situant-la com la ciutat de l'Estat amb els serveis funeraris més cars.

Aquest problema deriva, en gran part, del marc normatiu vigent. En aquest sentit, un aspecte clau que ha agreujat la problemàtica detectada ha estat el fet que el servei de tanatori ha esdevingut un factor estratègic per competir en el mercat dels serveis funeraris, de manera que l'empresa que no pugui prestar aquest servei té poques –o nul·les– oportunitats d'accedir i mantenir-se en el mercat. Entre els factors que han originat aquesta situació es poden citar:

- La pràctica de les entitats –públiques o privades– que compten amb un tanatori propi o el gestionen, les quals gaudeixen d'una posició dominant en el mercat. Aquesta posició s'ha vist reforçada, principalment, per dos aspectes: d'una banda, per la voluntat de les entitats propietàries o gestores de tanatoris de prohibir o dificultar l'accés d'altres empreses a les seves instal·lacions. De l'altra, per la configuració de la normativa reglamentària a través de la qual s'ha vinculat la prestació del servei de tanatori amb la resta de serveis funeraris (impossibilitat de contractar el servei de tanatori per separat a un preu raonable). En aquest sentit, els òrgans de competència nacionals i autonòmics han instruït múltiples expedients per conductes anticompetitives en el sector dels serveis funeraris relacionades amb la denegació a l'accés a un tanatori de titularitat pública i una obstaculització injustificada per a l'obtenció d'una autorització.
- L'evolució dels costums i hàbits socials ha provocat que l'hàbit tradicional de donar vetlla al difunt en el domicili particular s'hagi pràcticament substituït per la vetlla en tanatoris.
- L'existència d'un marc normatiu que dificulta la creació de nous tanatoris. Així, la normativa imposa uns requisits importants per a la implantació de nous tanatoris com per exemple, la necessitat de comptar amb un mínim de cinc espais (sala de vetlla, àrea de treball, servei d'atenció al públic, àrea reservada als vehicles i estacionament per a vehicles), qüestió que s'ha vist agreujada per uns instruments de planificació urbanística que no garanteixen la disponibilitat d'espais habilitats per aquest tipus d'instal·lacions.
- L'existència de només un o pocs tanatoris en àmbits geogràfics determinats.

Finalment, és destacable el fet que els serveis funeraris estan sotmesos a una sèrie de regulacions administratives. Aquestes es caracteritzen per la necessitat d'obtenir una autorització administrativa municipal i complir múltiples requisits de solvència econòmica, financera, tècnica i professional. El Decret 209/1999 i les ordenances municipals estableixen molts requisits en forma de barreres d'entrada per a potencials competidors com, per exemple, la necessitat de comptar amb un nombre mínim de vehicles autoritzats, un nombre mínim de fèretres, un capital mínim, un personal determinat o una experiència mínima en el sector.

- Les característiques de la demanda de serveis funeraris i les condicions de contractació dels serveis: asimetria informativa que afecta els consumidors.

Un segon problema estaria vinculat amb la informació de què disposen els consumidors a l'hora de contractar els serveis funeraris. Els costos d'informació dels operadors són elevats, principalment per les pròpies característiques de la demanda de serveis funeraris i per les condicions en què es contracten aquests serveis. En aquest cas, es posa de manifest que:

- Les persones han de prendre la decisió sobre la contractació dels serveis de forma ràpida i en circumstàncies emotives i psicològiques especials, de manera que factors com la qualitat o el preu no sempre prevalen en la seva decisió.
- Els usuaris disposen de poca informació respecte al funcionament dels serveis funeraris per falta d'experiència, ja que no són serveis que es contractin de forma habitual.
- Els usuaris acostumen a contractar el conjunt de serveis funeraris a una mateixa empresa, la qual normalment està establerta en un àmbit geogràfic de proximitat.
- En moltes ocasions la demanda està induïda per persones o entitats que participen de forma directa o indirecta en la intermediació del servei, com seria el cas de les empreses asseguradores de decessos.
- Actualment, gran part de les defuncions es produeixen en els centres hospitalaris o en els geriàtrics, que es converteixen en punts principals d'accés a la demanda dels serveis funeraris. Aquest fet pot derivar en actuacions d'empreses funeràries que, per captar el client, duguin a terme conductes irregulars, des del punt de vista de la competència.

Al marge d'aquests factors, un altre element que debilita la capacitat d'elecció del consumidor en el sector és l'establiment d'una sèrie de funcions que s'han d'oferir amb caràcter obligatori per part de l'empresa funerària. Aquest fet comporta que es facin paquets de productes i serveis

oferts per les empreses funeràries; això provoca una reducció en el ventall d'ofertes i, generalment, d'informació que rep el potencial consumidor.

En conseqüència, l'usuari sovint disposa de pocs mitjans i incentius per conèixer els preus dels serveis abans de la seva prestació. Aquesta circumstància ha afavorit algunes pràctiques anticompetitives per part de les empreses funeràries o d'agents que tenen capacitat d'influir en la contractació del servei.

- L'existència d'una normativa reglamentària que no s'ha adaptat als canvis legals introduïts en la matèria.

El marc normatiu ha evolucionat per tal de fer efectiva la liberalització dels serveis funeraris. Tanmateix, les reformes legislatives impulsades pel legislador català no s'han traslladat al Decret 209/1999 (ni al Decret 297/1997) ni tampoc a la majoria d'ordenances municipals. Tot i que l'aplicació del principi de jerarquia normativa hauria d'haver estat suficient per resoldre aquesta problemàtica, la realitat ha demostrat que s'han mantingut previsions reglamentàries que són incompatibles amb la normativa legal.

Com a evidència d'aquesta situació jurídica, s'ha de destacar que el Decret 209/1999 i les ordenances municipals mantenen aspectes fortament restrictius de la competència que no són congruents amb l'esperit liberalitzador que s'ha volgut introduir a través de les reformes legals. Per exemple, algunes ordenances exigeixen tràmits addicionals – autoritzacions o declaracions responsables– per operar dins el seu àmbit geogràfic a operadors ja autoritzats en altres municipis, fet que vulnera el principi d'eficàcia nacional. A més, alguns dels requisits que s'han regulat en aquestes ordenances serien contraris a la pròpia normativa legal en matèria de serveis funeraris, mentre que d'altres no complirien amb els criteris de necessitat i proporcionalitat exigibles de conformitat amb la normativa que regula l'accés a activitats econòmiques.

2. Objectius de la iniciativa.

En vista de la problemàtica a la qual es fa referència a l'apartat 1, la Generalitat de Catalunya vol assolir els objectius següents:

1. *Afavorir la competència efectiva entre les empreses –així com la seva competitivitat–, en benefici de l'eficiència econòmica i el benestar dels consumidors.*

D'aquest objectiu genèric, es poden establir uns objectius més específics:

- *Objectiu 1.A.* Suprimir barreres d'entrada i altres restriccions vinculades amb l'accés i l'exercici a l'activitat de serveis funeraris que siguin innecessàries i/o desproporcionades.

- *Objectiu 1.B.* Facilitar als operadors, potencials o no, l'accés als tanatoris que constitueixin una infraestructura essencial en condicions objectives, transparents i no discriminatòries, sobretot amb la finalitat de prevenir conductes poc competitives per part dels operadors ja establerts.
 - *Objectiu 1.C.* Garantir una major capacitat d'elecció dels consumidors.
 - *Objectiu 1.D.* Mantenir un nivell adequat de protecció dels béns jurídics afectats per la prestació de serveis funeraris, com les condicions de salut en la prestació dels serveis o els drets de les persones usuàries.
2. *Assegurar que els consumidors disposin d'un major grau d'informació sobre l'oferta de serveis funeraris.*
- *Objectiu 2.A.* Amb caràcter més específic, es volen reduir els costos d'informació que afecten els consumidors per tal que la presa de decisions sobre la contractació dels serveis sigui més informada i s'evitin pràctiques inadequades en la captació de clients.
3. *Reforçar la seguretat jurídica amb un marc normatiu més clar i harmonitzat.*
- *Objectiu 3.A.* Al mateix temps, aquest marc normatiu hauria de contribuir a prevenir incongruències entre la normativa legal i la normativa reglamentària (tant autonòmica com municipal) amb ple respecte dels principis de jerarquia normativa i d'eficàcia nacional de les autoritzacions així com dels principis de simplificació administrativa.
3. Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Per abordar els problemes identificats, a més de la possibilitat de mantenir la situació actual, s'han identificat una sèrie d'opcions normatives i no normatives.

a) Opcions considerades

1. Opció de “*no fer res*” o mantenir la situació actual. Aquesta opció suposa:

- Múltiples barreres d'entrada que dificulten o impedeixen l'entrada de nous operadors al mercat dels serveis funeraris.
- Obstacles a l'accés de tercers a les infraestructures essencials com són els tanatoris, circumstància que ha generat algunes situacions de monopoli en l'àmbit local.

- Informació insuficient dels usuaris sobre la contractació de serveis funeraris. Aquesta qüestió ha afavorit l'aparició d'algunes conductes anticompetitives per part d'entitats que tenen capacitat d'influir en la contractació dels serveis.
- Inseguretat jurídica derivada de la manca d'adequació de la regulació reglamentària de l'activitat de serveis funeraris als canvis legals introduïts, en especial, el principi d'eficàcia nacional.

Malgrat aquests aspectes negatius relacionats amb aquesta opció de “no fer res”, també es poden identificar aspectes positius. En aquest sentit:

- Aplicació d'un règim d'autorització per a la prestació de serveis funeraris. Aquest mecanisme d'intervenció ha permès l'adequada protecció dels béns jurídics afectats per l'activitat de serveis funeraris, entre ells, la salut pública.
- Obligatorietat en la publicació a la pàgina web de l'ajuntament on estan ubicades les entitats que presten serveis funeraris de preus i prestacions actualitzades perquè es puguin consultar.
- Impossibilitat de negació de prestació del servei a persones difuntes el domicili mortuori de les quals sigui en el terme municipal on les entitats que presten els serveis funeraris estiguin establertes.

2. Opció normativa preferida. Des del punt de vista de l'instrument formal, aquesta opció es podria articular a través d'una nova llei en la matèria o de la modificació de la Llei 2/1997 actualment vigent. Els elements principals d'aquesta opció són:

- Revisar el disseny de les mesures d'intervenció administrativa (objectius 1.A, 1.C i 1.D). En concret:
 - Revisar els requisits per obtenir l'autorització administrativa i establir un catàleg de requisits essencials per a la prestació de l'activitat de serveis funeraris sobre la base dels criteris de necessitat i proporcionalitat, tot donant cobertura legal als requisits que ho requereixin.
 - Valorar, si escau, la possibilitat que els instruments de planejament urbanístic disposin de sòl suficient per a la implantació de nous tanatoris. Aquesta opció pot plantejar-se com una solució possible per suprimir restriccions (urbanístiques) que dificulten la creació de nous tanatoris, però en qualsevol cas ha de ser objecte d'una anàlisi més profunda, ja que val

valorar si és necessari crear noves infraestructures de grans dimensions, tenint en compte que l'oferta disponible a Catalunya de tanatori i sales de vetlla és elevada.

- Establir obligacions específiques respecte els titulars –públics o privats– de tanatoris (objectius 1.B i 1.C). En concret:
 - Imposar l'obligació d'accés als tanatoris de titularitat pública en condicions objectives, transparents i no discriminatòries.
 - Valorar, si escau, la possibilitat d'establir una obligació d'accés als tanatoris de titularitat privada. L'alternativa podria ser la fixació de mecanismes que permetessin l'accés a terceres empreses en condicions objectives, transparents i no discriminatòries, salvaguardant els drets dels titulars d'aquestes instal·lacions. Per tant, es podria considerar a la normativa la realització d'estudis de posició de domini cas per cas per determinar l'obligatorietat o no de l'obertura de certs tanatoris privats a tercers.
 - Imposar als poders adjudicadors l'obligació d'establir clàusules en els contractes de gestió de serveis de tanatoris que obliguin a l'adjudicatari a permetre l'accés a les sales de vetlla a qualsevol empresa funerària o usuari que ho sol·liciti en condicions objectives, transparents i no discriminatòries.
 - Imposar als poders adjudicadors l'obligació de modificar els contractes de gestió per tal d'incloure l'obligació que s'assenyala en el punt anterior.
 - Prohibir de forma expressa que a través de normes de rang inferior s'estableixin determinats requisits que dificulten l'accés i exercici de l'activitat (especialment, la vinculació del servei de tanatori amb la resta de serveis funeraris).
- Preveure obligacions d'informació específiques respecte les persones i entitats que participen directa o indirectament en la contractació dels serveis funeraris i que tenen capacitat d'influir en l'usuari. En consonància, caldria revisar el règim sancionador (objectiu 2.A).
- Fixar un termini per a l'adaptació del Decret 209/1999 i les ordenances municipals a la nova Llei (objectiu 3.A).

b) Altres alternatives valorades

3. Opció normativa: revisar les mesures d'intervenció administrativa previstes en el Decret 209/1999 per adequar-les a la Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris. Aquesta opció ajudaria a clarificar el marc normatiu vigent i incrementaria la seguretat jurídica (objectiu 3.A).

Tot i això, l'abast de la reforma seria força limitat ja que, en primer lloc, en relació amb l'instrument formal, la normativa reglamentària no pot preveure determinats requisits necessaris per assolir els objectius 1.a i 1.c, els quals requereixen cobertura legal. En segon lloc, el fet que el Decret 209/1999 tingui caràcter supletori implica que no pugui tenir cap prevalença sobre les ordenances municipals, i per tant, que els efectes de la revisió siguin acotats. És per això que aquesta opció es descarta.

En qualsevol cas, un cop es faci efectiva la reforma legal plantejada, caldrà modificar la normativa reglamentària per adequar-la als canvis legals que s'incorporin sobre la matèria (objectiu 3.A).

4. No normatives. Aquestes opcions poden ser complementàries a l'opció normativa preferida però, en principi, no es consideren suficients:

- Impulsar la creació de nous tanatoris de titularitat pública (objectiu 1.B).
- Divulgar criteris a través d'altres organitzacions (diputacions o entitats municipalistes) sobre la modificació dels contractes de gestió de serveis de tanatoris vigents i futurs en relació amb l'obligació de facilitar l'accés a tercers (objectiu 1.B).
- Promoure campanyes de difusió d'informació sobre l'oferta de serveis funeraris a través dels ens locals (objectiu 2.A).

Divulgar criteris a través d'altres organitzacions (diputacions o entitats municipalistes) sobre com adaptar les ordenances municipals als canvis legals (objectiu 3.A).

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma, si ja es disposa d'una alternativa normativa preferida. Amb aquesta finalitat, cal analitzar de forma preliminar els impactes més rellevants:

4.1. Valorar si l'adopció d'aquesta alternativa tindria una incidència significativa des de les perspectives següents:

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat (l'organització, el personal i el pressupost).

La Generalitat de Catalunya té atribuïdes competències en matèria d'inspecció en l'àrea de salut de serveis funeraris. La funció inspectora de la Generalitat es limita al control relatiu a la salut en la prestació dels serveis funeraris i la càrrega inspectora és menor que la que li correspon als ens locals. En principi, amb la iniciativa legislativa s'hauria de mantenir el mateix nivell de despesa que origina el compliment actual de les funcions inspectores.

b) Impacte sobre les administracions locals (l'organització, el personal i el pressupost) i, en particular, sobre el règim especial del municipi de Barcelona.

La iniciativa legislativa podria afectar les administracions locals per una doble via. En primer lloc, com a administracions competents en matèria de serveis funeraris, els municipis han d'assumir costos relatius al control de l'activitat, dels quals, com ja s'ha dit, no s'espera un increment. En segon lloc, com a entitats gestores –de forma directa o indirecta– de serveis funeraris, s'espera una reducció dels costos vinculats tant a l'accés com a l'exercici de l'activitat a conseqüència de la revisió dels règims d'intervenció administrativa, tal com s'explica en els apartats 4.1.c i 4.2.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa, i des de la perspectiva de la simplificació i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i la ciutadania.

L'actuació legislativa permetrà dur a terme una anàlisi exhaustiva de la configuració dels règims d'intervenció –autoritzacions administratives– en base a criteris de necessitat i proporcionalitat. En aquest sentit, qualsevol requisit que s'estableixi, tant en l'accés com en l'exercici de l'activitat, estaria orientat a protegir una clara finalitat d'interès general i es garantiria que no existeixen alternatives menys oneroses per als destinataris. Alhora, les mesures de simplificació que s'introdueixin han de salvaguardar aspectes claus com són la qualitat del servei o les mesures sanitàries vinculades amb la seva prestació.

Aquesta iniciativa és només un primer pas per garantir uns règims d'intervenció proporcionats que s'ha de completar amb els canvis reglamentaris oportuns. Així doncs, la reforma ha de deixar marge als ens municipals per desplegar aspectes vinculats amb els serveis funeraris, tot respectant els principis i criteris fixats en les normes autonòmiques vigents. En qualsevol cas, la intervenció legislativa ha de prevenir que, a través de normes amb rang reglamentari o inferior, no s'imposen tràmits addicionals als prestadors ja autoritzats dins del territori nacional, ni tampoc que s'exigeixen requisits innecessaris i/o desproporcionats.

En relació amb les càrregues administratives, no s'espera que l'alternativa analitzada tingui un impacte rellevant. En tot cas, cal fer el mesurament oportú quan es disposi del text corresponent, per tal d'assegurar que les mesures proposades contribueixin a la seva reducció.

d) Impacte sobre l'ordenament jurídic vigent, i des de la perspectiva de la simplificació normativa (normativa que resultaria modificada o derogada).

L'actuació legislativa tindria sobre la normativa vigent l'impacte següent:

- En l'àmbit legal, quedaria afectada la Llei 2/1997, bé amb la seva derogació total, si s'adopta una nova llei, o parcial, a través d'una modificació d'aspectes com són la definició legal de

les activitats de serveis funeraris, el règim relatiu al transport de cadàvers i accés a tanatoris, els requisits que han de complir les entitats prestadores de serveis funeraris i el règim sancionador.

- En l'àmbit reglamentari, la normativa afecta el Decret 209/1999. En aquest sentit, queden derogats de forma expressa les parts del Decret 209/1999 que siguin clarament contradictòries amb la nova Llei. No obstant això, el Decret 209/1999 s'ha de modificar de conformitat amb els canvis legals introduïts en la matèria.
- En l'àmbit local i reglamentari, s'afecta el conjunt d'ordenances municipals que regulen els serveis funeraris.

4.2. Identificar i valorar els principals impactes econòmics, socials i ambientals que es preveu que generi aquesta opció (excepte els analitzats a l'apartat 4.1).

Pel que fa als impactes econòmics, s'espera que la iniciativa legislativa afavoreixi una situació de competència efectiva en el mercat dels serveis funeraris. Les mesures que es volen implantar poden suposar un incentiu per a la iniciativa privada per construir nous tanatoris i haurien de prevenir conductes poc competitives (com són la prohibició d'accés a terceres empreses a les instal·lacions de tanatori o la tendència de les empreses establertes titulars o gestores d'aquestes instal·lacions a vincular el servei de tanatori amb la resta de serveis funeraris). A grans trets, els efectes esperats són l'increment de la pressió competitiva a través de l'augment del nombre d'operadors del mercat i el conseqüent increment en l'oferta de serveis. Els beneficis més genèrics de l'alternativa preferida serien la millora en la qualitat del serveis i una reducció dels preus.

Des del punt de vista de consumidor, s'observen dos possibles impactes rellevants. Primer, els consumidors es veurien afavorits per un mercat més competitiu, precisament perquè s'incrementaria la seva capacitat d'elecció en relació amb els serveis funeraris. Segon, la iniciativa contribuiria a reduir els alts costos d'informació que se suporten en aquest mercat, a través de la prohibició expressa de determinades pràctiques habituals que es duen a terme en la contractació del servei.

4.3. Indicar les raons per les quals és l'alternativa preferida de les opcions possibles.

Sense perjudici de l'avaluació d'impacte normatiu *ex ante* aprofundida que es durà a terme en una fase més avançada, en la qual s'aportará evidència sobre els aspectes indicats, s'estima que la iniciativa legislativa preferida és millor que l'opció de "no fer res". Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats i la més adequada per abordar els objectius de la intervenció, en la mesura que ha d'afavorir un mercat realment competitiu evitant situacions de monopoli en l'àmbit local, ha de permetre que els consumidors

suportin costos d'informació menors i ha de comportar un primer pas per harmonitzar la normativa legal i reglamentària.

5. Procedència d'efectuar una consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma o, si escau, la justificació de l'excepció o les excepcions legalment previstes.

Es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública, atès que s'espera que tingui una incidència significativa sobre l'activitat econòmica.