



4 de juliol de 2017

El secretari del Govern

Acord
del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de caça.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i que s'inicia a proposta del departament o dels departaments interessats, als quals correspon elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent.

L'Acord de Govern de 25 d'abril de 2017, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar l'avantprojecte de Llei ha d'incorporar una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, el Govern,

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de la caça, que s'adjunta com a annex.

Vidal de Ciurana, Joan
Secretari
06.07.2017 10:54:14

Document Signat Electrònicament

Annex: Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de caça

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Al no disposar de Llei pròpia de Caça a Catalunya, actualment s'aplica de forma supletòria la Llei de l'Estat 1/1970, de 4 d'abril, de caça. La caça és una competència transferida a les comunitats autònomes. L'article 119.1 a) de l'Estatut d'autonomia a Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de planificació i regulació de la caça. Tanmateix, Madrid i Catalunya són les dues úniques comunitats autònomes que encara no han aprovat Lleis pròpies sobre aquesta matèria.

Des que es va aprovar la Llei estatal de caça ara ja fa 47 anys, ha variat substancialment la situació social i econòmica del país, amb una estructura i realitat més urbanes, amb una agricultura de producció i tecnificada, poc vinculada a la propietat del sòl. A hores d'ara, la figura del pagès és diferent a la del caçador. També ha augmentat l'ús públic del medi natural per part dels habitants urbans i el sector terciari ha assolit un paper important en l'economia rural.

El nombre d'exemplars de les espècies cinegètiques s'ha ampliat i han augmentat els danys i els riscos originats per la presència d'aquestes espècies.

Les persones que intervenen en el món de la caça són diverses i han adquirit nous rols. A més l'estructura territorial també ha canviat: hi ha més terrenys urbans, periurbans i pseudourbans, més vies de comunicació, la xarxa de vies i camins és més densa, i es promou l'ús i gaudi del medi natural.

Amb posterioritat a l'aprovació de la Llei estatal de caça vigent, la Unió Europea ha aprovat diverses normes que cal tenir presents en la regulació de l'activitat de la caça; entre les que es poden destacar el Reglament (CE) núm. 853/2004 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, que fixa normes específiques d'higiene de la carn de caça silvestre per a la seva comercialització, el Reglament (UE) 2016/429 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de març relatiu a les malalties transmissibles dels animals i pel qual es modifiquen o deroguen alguns actes en matèria de sanitat animal, el Reglament d'execució (UE) 2015/1375 de la Comissió, de 10 d'agost de 2015, pel qual s'estableixen normes específiques per als controls oficials de la presència de triquines a la carn, el Reglament (CE) núm. 1069/2009, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'octubre de 2009, que estableix igualment les normes sanitàries aplicables als subproductes animals i els productes derivats no destinats al consum humà, així com diverses Directives comunitàries de protecció del patrimoni natural i de la biodiversitat que han estat transposades per l'Estat a l'ordenament jurídic intern.

Els principals problemes existents actualment són:

- L'increment descontrolat de la població d'algunes espècies cinegètiques, la qual cosa provoca danys al sector agrari, accidents de trànsit i afectació envers el manteniment de la biodiversitat i dels valors dels espais naturals. Cal enfrontar aquests problemes amb caràcter urgent tal i com es desprèn del Pla de prevenció dels danys i els riscos originats per la fauna cinegètica elaborat per la Direcció General d'Ecosistemes Forestals i de Gestió del Medi.

- La sobrepoblació d'espècies cinegètiques pot comportar també l'aparició de problemes vinculats a la salut humana i animal.

- La Llei estatal de caça no permet afrontar adequadament diverses problemàtiques: està limitada la capacitat d'intervenció de l'Administració en terrenys de gestió privada, la protecció de les zones de seguretat podria ser excessiva, hi ha una superposició i manca de conciliació entre els drets dels caçadors i els drets d'altres subjectes (pagesos, propietaris, etc.).

- No hi ha un equilibri adequat en la regulació dels interessos dels agents afectats per les activitats cinegètiques.

- La formació dels caçadors no garanteix que l'exercici de la caça sigui segur i sostenible i afecta la imatge de l'activitat.

- No s'explota el potencial de consum i comercialització dels productes obtinguts a través de la caça com la carn de caça silvestre i la procedents dels alliberaments d'espècies cinegètiques.

- L'actual règim d'infraccions i sancions resulta insuficient en alguns supòsits: d'una banda hi ha conductes que no estan tipificades degut a les modalitats actuals de furtivisme, i d'altra banda quan la conducta sí que està tipificada per la Llei estatal de caça, la sanció econòmica és sensiblement inferior al benefici obtingut per l'infractor.

2. Objectius de la iniciativa

En vista dels problemes als que s'ha fet referència a l'apartat anterior, els objectius principals de la iniciativa serien:

- Prevenir i controlar de manera eficient i sostenible els riscos i danys que genera el creixement descontrolat de la cabana cinegètica. En concret, s'hauria de:
 - Reduir els danys en la biodiversitat i millorar l'estat dels ecosistemes
 - Prevenir i minimitzar els danys a l'agricultura i la ramaderia i millorar la convivència de la fauna salvatge amb les activitats i la població rural
 - Prevenir els accidents de trànsit.
 - Protegir la salut pública i la sanitat animal, garantint els mínims contagis de malalties animals

- Assolir un grau òptim d'equilibri entre la propietat dels terrenys de caça, les activitats econòmiques que es duen a terme en aquests terrenys i l'activitat de caça, amb la finalitat de:
 - Prevenir conflictes vinculats amb el règim de responsabilitats dels diferents agents implicats
 - Preservar els drets dels propietaris o gestors dels terrenys de caça de forma compatible amb l'activitat de control per part de l'Administració o de tercers.
- Millorar la formació dels caçadors per garantir que l'exercici de l'activitat de caça sigui més sostenible i segur.
- Promoure la comercialització de productes obtinguts a través de la caça, amb una millor garantia de qualitat i seguretat.
- Disposar d'un règim d'infraccions i sancions que s'ajusti a la realitat actual.

3. Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

a) La opció de no fer res o mantenir la situació actual

La opció de no fer res seria no regular la caça a Catalunya i continuar aplicant supletòriament la llei estatal. Aquesta opció implicaria mantenir les dificultats per solucionar les problemàtiques actuals ja detallades, així com la impossibilitat d'introduir modificacions a la normativa vigent, per adaptar-se a les noves demandes i necessitats actuals. També comportaria la dificultat d'inserir l'activitat de la caça amb les noves orientacions de les polítiques públiques pel que fa a aspectes transversals com ara les polítiques d'igualtat, de simplificació administrativa, de transparència i de gestió sostenible dels recursos públics, factors tots ells que no eren presents en el moment en què es va promulgar la vigent llei de caça i que cal adequar definitivament al moment actual.

La opció de no fer res també comporta no desenvolupar completament la competència en matèria de caça atribuïda a Catalunya.

b) Opció normativa preferida.

Des del punt de vista de l'instrument d'intervenció, aquest ha de ser normatiu i concretament per una norma amb rang de llei per tal de dotar la regulació del rang legal necessari i permetre així el posterior desenvolupament per via reglamentària. D'acord amb això, s'ha valorat que la millor alternativa és la reguladora, consistent en redactar un avantprojecte de llei que reguli la caça a Catalunya, amb els elements principals següents:

- Orientar el paper de la caça com a instrument de manteniment de l'equilibri i la conservació del medi natural.

- Establir els requisits exigibles per caçar així com regular els arts i mètodes de caça, espècies cinegètiques i la classificació dels terrenys cinegètics.
- Fixar un règim jurídic diferenciat entre els diferents tipus de caça (lúdica, de prevenció i control de danys, etc.)
- Ordenar i gestionar la caça així com determinar les limitacions i prohibicions aplicables.
- Incloure previsions específiques del transport de les espècies cinegètiques, de les explotacions cinegètiques i de la promoció del consum i comercialització de la carn de caça i altres productes derivats.
- Preveure normes adreçades a la protecció de la salut humana i la sanitat animal.
- Establir el marc legal per al control d'espècies que causen danys, valorant les diferents sub-opcions inicialment plantejades: creació de la figura del caçador habilitat de l'àrea de caça, del controlador professional de danys, de les empreses de serveis de control d'espècies cinegètiques, les actuacions mixtes de prevenció i, si s'escau, la figura de les associacions de defensa de les espècies cinegètiques.
- Definir els drets i obligacions dels propietaris o gestors dels terrenys.
- Actualitzar el règim de responsabilitat per danys produïts i els sistemes de compensació de danys.
- Establir el règim d'infraccions i sancions

En definitiva, la nova Llei ha de ser un element que contribueixi a la gestió sostenible dels ecosistemes i a l'equilibri territorial, que tingui en compte les diferents activitats i sensibilitats de la ciutadania, que esdevingui un veritable motor de dinamització i d'orientació dels sectors econòmics i del desenvolupament rural i de muntanya. Alhora que explori i implementi nous models i formes de fer per resoldre els problemes específics de zones de muntanya, dels conreus competitius o de les zones urbanes i suburbanes, entre d'altres. I tot això respectant i valoritzant l'activitat tradicional de la caça, en harmonia amb la resta d'activitats al medi i la sostenibilitat ambiental.

c) Opció normativa descartada

Es podria aprovar una norma que prenguéssim com a base la Llei estatal de caça, llei pre-constitucional i que està vigent, i la desenvolupéssim parcialment. Aquesta opció implicaria augmentar la complexitat de la normativa reguladora i alhora no permetria desplegar completament la competència exclusiva en matèria de caça i activitats cinegètiques, recollida a l'article 119.1, apartats a) i b), de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La regulació mitjançant una norma de rang reglamentari no permetria tampoc modificar el previst a la Llei estatal de caça.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma

4.1. Incidència de l'alternativa que s'indica com a preferida

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat (l'organització, el personal i el pressupost)

L'aprovació de la nova norma pot suposar un impacte sobre l'Administració de la Generalitat pel que fa a al pressupost per poder donar compliment al que disposi la Llei. La Llei hauria de preveure una partida pressupostària per desenvolupar una aplicació informàtica que permetés una gestió dels terrenys cinegètics, danys, etc., i possiblement també algun ajut per prevenir danys.

b) Impacte sobre les administracions locals (l'organització, el personal i el pressupost) i, en particular, sobre el règim especial del municipi de Barcelona.

L'aprovació de la nova norma pot implicar algun impacte sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals, en la mesura que la nova norma els atribueixi aspectes de gestió com ara el control de danys cinegètics o la promoció de zones de seguretat. No es preveu que tingui impacte sobre el règim especial del municipi de Barcelona més enllà del que s'ha dit pel cas de les administracions locals.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa, i des de la perspectiva de la simplificació i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans.

L'aprovació de la nova Llei de caça de Catalunya complirà amb els principis de simplificació i procurarà no introduir noves càrregues administratives, llevat que es considerin necessàries i que estiguin justificades.

d) Impacte sobre l'ordenament jurídic vigent, i des de la perspectiva de la simplificació normativa (normativa que resultaria modificada o derogada).

Deixaria d'aplicar-se la Llei estatal de forma supletòria. Mentre no s'aprovés el Reglament de la Llei de caça i en allò no previst per la Llei (i sempre que no fos contradictori amb la Llei catalana de caça), s'aplicaria de forma supletòria el Reglament estatal de caça.

La nova Llei podria tenir impacte en la regulació següent:

- Regulació dels consells de caça.
- Decret 165/1998, de 8 de juliol, sobre àrees de caça amb reglamentació especial.
- Decret 227/1987, de 9 de juny, sobre establiments del models de llicències de caça i pesca continental vàlides per al territori de Catalunya.

- Ordre, de 8 de juny, sobre la Comissió d'homologació de trofeus de caça de Catalunya.
- Ordre de 17 de juny de 1999, per la qual s'estableixen les espècies que poden ser objecte de caça a Catalunya.
- Regulació sobre els models de llicència de caça.
- Regulació sobre la redacció aprovació i revisió del Plans tècnics de gestió cinegètica.
- Resolució MAH/2308/2003, de 22 de juliol, per la qual s'aproven les directrius i instruccions tècniques en matèria de caça.

4.2. Identificar i valorar els principals impactes econòmics, socials i ambientals que es preveu que generi aquesta opció (excepte els analitzats a l'apartat 4.1).

L'aprovació de la nova Llei de caça tindrà un impacte positiu en diversos vessants:

Des del punt de vista econòmic, perquè es pretén disminuir els danys sobre l'agricultura derivats de la sobrepoblació d'espècies cinegètiques, així com disminuir el risc d'accidents a la xarxa viària.

D'altra banda, la posada en valor d'aquesta activitat tradicional ajudarà a la dinamització econòmica i social dels municipis més rurals.

Des del punt de vista social, la millora en la percepció d'aquesta activitat, com a eina de control de la sobrepoblació d'espècies cinegètiques, pot contribuir al reconeixement social de la caça i a l'aparició de noves d'empreses de servei associats al sector.

També es dotarà de més seguretat jurídica els aspectes de comercialització de la carn de caça, dinamitzant l'economia rural i de restauració.

Des del punt de vista ambiental, es disminuirà la pressió de les espècies cinegètiques sobre la biodiversitat autòctona, i també millorarà la garantia del control d'epizoòties sobre espècies autòctones i sobre la ramaderia.

4.3. Indicar les raons per les quals és l'alternativa preferida de les opcions possibles.

Com s'ha exposat, l'alternativa més adequada és la d'aprovar la Llei de Caça de Catalunya. Això permet legislar sobre la matèria amb una norma amb el rang legal suficient com per poder abordar les matèries regulades actualment per la Llei de caça estatal i que cal adaptar a la nostre realitat i als nou temps. La regulació mitjançant una norma amb rang de llei també suposa establir el marc legal de rang superior que posteriorment podria ser objecte de desenvolupament reglamentari en els aspectes que fossin necessaris.

5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma o, si escau, la justificació de l'excepció o les excepcions legalment previstes.

Donat l'abast de la norma proposada, que inclou aspectes relacionats amb la biodiversitat, la ramaderia, la salut pública, l'activitat de la caça com a lleure entre d'altres, es considera necessari efectuar una consulta prèvia a l'elaboració de la norma, per tal de recollir les opinions i demandes dels ciutadans i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats, als quals se'ls consultarà de manera més específica d'acord amb el tipus d'afectació i d'interès que els correspongui.

Així, es faran consultes a les administracions locals mitjançant els seus representants (ACM, FCM), al Consell de Caça de Catalunya (que inclou els diferents departaments de la Generalitat afectats, els representants dels propietaris, la Federació Catalana de Caça, la comissió d'Homologació de Trofeus, les associacions de caçadors i falconers, els titulars de les àrees de caça, els productors d'espècies cinegètiques, les entitats i organitzacions agràries i forestals, les entitats de conservació de la natura, els centres de recerca, i els possibles afectats per danys ocasionats per la fauna cinegètica o per altres situacions relacionades amb la caça), a AGRUPCAT (Agrupació de Caçadors i Pescadors de la Catalunya Central), al Safari Club Internacional, a les juntes consultives de reserves nacionals i zones de caça controlada, al Gremi d'Armors, als representants dels comercialitzadors de carn de caça, a les entitats excursionistes i al Consell de Protecció de la Natura.