

**Consulta relativa a:** l'elaboració d'un projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial.

### **1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.**

Les polítiques en matèria d'ocupació, promogudes a Catalunya per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya s'han conformat en els darrers anys com un dret subjectiu de l'ocupabilitat de les persones i arran de l'aprovació de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, s'ha de protagonitzar un important canvi del marc institucional en relació amb la planificació i implementació a nivell territorial de les polítiques actives d'ocupació. En aquest sentit, la Llei promou i fomenta la concertació territorial per tal de facilitar l'encaix en el territori, la coordinació i la integració de les actuacions ocupacionals previstes al Pla de desenvolupament de les polítiques d'ocupació, així com a la necessitat de proveir d'assistència tècnica i financera per a dur a terme els projectes i mesures previstos en les estratègies territorials.

La prestació d'aquests serveis als ciutadans ha suposat la necessitat de cercar procediments més cooperatius i participatius per tal de garantir que les entitats que componen el sistema d'ocupació de Catalunya es relacionin i actuïn de manera coordinada per a planificar i, si s'escau, gestionar les polítiques d'ocupació, i optimitzar l'ús dels recursos disponibles evitant duplicitats. Tant la cooperació com la coordinació hauran de tenir especialment en compte els serveis i els programes ocupacionals de les administracions locals.

Cal dir que l'enfocament de les polítiques actives d'ocupació i de desenvolupament econòmic local que estableix la Llei 13/2015, de 9 juliol, i que mitjançant aquest decret es desenvolupa, respon a un conjunt de pràctiques que des de fa anys s'estan implementant arreu de tota Catalunya, de manera desigual i asimètrica en funció del grau de maduresa dels processos de cooperació, col·laboració i concertació existents en cadascun dels territoris en els que aquests processos s'estan desenvolupant.

L'Estratègia Europa 2020, adoptada pel Consell Europeu el 17 de juny de 2010 promou l'aplicació dels principis de descentralització; subsidiarietat; coresponsabilitat; la territorialització de les polítiques d'ocupació; la integració, de baix a dalt, de les diferents polítiques que a escala territorial incideixen en el desenvolupament dels territoris i en la seva ocupació; l'impuls de les estratègies territorials d'ocupació i desenvolupament local; la participació i les noves formes de governança on pugin participar i cooperar, col·laborar i concertar les estratègies territorials la Generalitat de Catalunya, les administracions locals, el agents socials i econòmics, les empreses i altres actors rellevants de la societat civil a nivell territorial.

El sistema emprat fins ara per dur a terme les polítiques en matèria d'ocupació ha suposat una tècnica en moltes ocasions basada en la figura o instrument de la subvenció, mentre que la Llei 13/2015 estableix explícitament que el Govern ha de tendir a reduir la subvenció com a mecanisme de relació amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya, i fomentar l'establiment de contractes programa o concerts per a garantir l'estabilitat a mitjà termini de les polítiques i de les diferents entitats del sistema proposa i destaca la necessitat de donar una dimensió a l'ocupació i alhora permetre una relació més contractual entre el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i els actors territorials així com el manteniment de la diversitat de models

d'organització i gestió de la cooperació i concertació entre els actors públics i públic i els agents socials i econòmics dels diferents territoris de Catalunya. Això hauria de suposar modificar la relació entre el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i els actors territorials que concerten les estratègies territorials que actualment és la de "client-proveïdor" i avançar cap a una relació de "socis".

Així, esdevé necessari el desplegament reglamentari de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, ja que segons la seva disposició final primera, estableix que el Govern ha de desplegar els aspectes relacionats amb l'àmbit de la concertació territorial.

## **2. Els objectius de la iniciativa.**

Els objectius que es pretenen amb aquesta iniciativa són:

- Impulsar un nou model de concertació territorial de les polítiques d'ocupació que les faci més efectives i properes al territori.
- Atendre els col·lectius més vulnerables i més desafavorits.
- Construir les polítiques des dels diferents territoris de Catalunya amb els objectius de crear ocupació de qualitat.
- Diversificar l'activitat econòmica dels territoris i millorar la qualitat de vida de les poblacions locals i territorials.
- Respectar l'autonomia local i reconèixer la diversitat geogràfica i l'existència de diferents realitats socioeconòmiques als territoris de Catalunya.
- Incrementar la participació dels col·laboradors socials i la responsabilització dels actors locals tant públics com privats, permetent que la petita i la mitjana empresa puguin esdevenir-se com a veritables generadores d'ocupació.
- Integrar els diferents sectors productius existents a nivell territorial per a la prioritització dels seus sectors emergents.

## **3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.**

1. *L'opció de "no fer res"* suposa el manteniment de l'estatus quo actual i comportaria, incomplir l'obligació establerta pel legislador de desenvolupar reglamentàriament la forma de dur a terme la concertació territorial en matèria d'ocupació.
2. *L'opció preferida* és l'instrument necessari en què s'articula l'opció i consisteix en la redacció d'un reglament que reguli la concertació territorial. Aquest reglament permetrà desplegar la Llei 13/2015, que en la seva disposició final primera així ho exigeix.  
La forma en què es considera més adient fer el desplegament reglamentari és la següent:
  - Determinació del procediment de reconeixement i acreditació de les estratègies territorials que actuaran en un àmbit territorial diferenciat, amb un lideratge institucional de les administracions locals, i participació dels agents econòmics i socials més representatius implantats al territori i altres agents institucionals arrelats.
  - Determinació dels requisits i condicions que han de complir les estratègies territorials per ser oportunament reconegudes, procediment de reconeixement

que serà sotmès a un procés amb garantia de lliure concurrència, igualtat i no discriminació.

- Determinació del suport del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a les estratègies territorials.
- Fomentar l'establiment de contractes programa o altres instruments jurídics adequats de col·laboració i cooperació.
- Determinació de les condicions, vigència, finançament i formalització dels contractes programa, que garanteixi el desenvolupament d'iniciatives i projectes de foment de l'ocupació al territori.
- Determinació del seguiment, assistència tècnica i avaluació de les estratègies territorials aprovades per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

#### **4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.**

No es produeix impacte pressupostari per a la Generalitat per l'aprovació d'aquesta norma, ja que els recursos econòmics destinats a la prestació dels serveis a proveir seran els mateixos que estan previstos fins ara. D'altra banda sí que es produeix un impacte positiu sobre les administracions públiques i la ciutadania, ja que es donarà una simplificació administrativa dels tràmits que comportarà reducció de les càrregues administratives, ja que la concertació territorial que es pretén regular suposarà un apropament de les iniciatives de foment de l'ocupació al territori i suposarà un avenç respecte la gestió administrativa actual.