



19 de setembre de 2017

El secretari del Govern

### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulen els concerts socials.

La Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, estableix uns règims de concertació específica per als serveis socials i altres serveis específics i reconeix una àmplia llibertat als estats membres per establir el règim jurídic que considerin més adient a la naturalesa i finalitat d'aquests serveis, règim que pot ser de naturalesa contractual com no contractual, sota els principis de publicitat, lliure concurrència i no discriminació.

El Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, en la seva disposició addicional tercera, estableix que els serveis socials regulats a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, es podran gestionar mitjançant, entre d'altres, la fórmula no contractual del concert social, entenent com a tal la prestació de serveis socials de la xarxa de serveis socials d'atenció pública a través de tercers titulars dels serveis i establiments en els quals es prestin amb finançament, accés i control públics, i d'acord amb els principis d'atenció personalitzada i integral, arrelament de la persona a l'entorn d'atenció social, elecció de la persona i continuïtat en l'atenció i la qualitat. Per això, es podran establir com a requisits, clàusules, mesures de preferència o mesures de discriminació positiva, criteris socials, de qualitat, d'experiència i trajectòria acreditada, i els altres que es determinin reglamentàriament.

En compliment del mandat al Govern establert per l'apartat 16 d'aquesta mateixa disposició addicional tercera, mitjançant el Decret que es planteja es desenvoluparà reglamentàriament el règim jurídic dels concerts socials, que contindrà les condicions generals a les quals s'hauran de sotmetre, sota els principis de publicitat, concurrència, igualtat i no discriminació.

Per tot això, a proposta de la consellera de Treball, Afers Socials i Famílies, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regularan els concerts socials previstos com a fórmula no contractual en el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, amb el contingut que s'annexa.

**Consulta relativa a:** l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regularan els concerts socials previstos com a fórmula no contractual en el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

### **1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.**

L'atenció a les persones en situació de dependència s'ha conformat en els darrers anys com un dret subjectiu en l'àmbit de l'atenció social que ha configurat el caràcter universal i públic de les prestacions. D'altra banda, la Llei 12/2007 d'11 d'octubre, de serveis socials, estableix que la xarxa de serveis socials d'atenció pública està integrada tant per serveis de titularitat pública com de titularitat privada acreditats i concertats per l'Administració d'acord amb el què estableix la llei. La prestació d'aquests serveis als ciutadans ha suposat la necessitat d'incrementar el nombre de places dels serveis a concertar, places que han hagut de créixer exponencialment. D'altra banda, la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, estableix uns règims de concertació específica per als serveis socials i altres serveis específics i reconeix una àmplia llibertat als estats membres per establir el règim jurídic que considerin més adient a la naturalesa i finalitat d'aquests serveis, règim que pot ser de naturalesa contractual com no contractual, sota els principis de publicitat, lliure concurrència i no discriminació. En aquest sentit, la Disposició addicional tercera del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública estableix que el Govern de la Generalitat de Catalunya desenvoluparà reglamentàriament el sistema de tramitació de sol·licituds, la vigència o la durada màxima, les causes d'extinció, les obligacions de les entitats que prestin el servei i de les administracions públiques que hagin atorgat el concert social o la gestió delegada, la submissió al dret administratiu, el nombre de places concertades o de gestió delegada i altres condicions a les quals s'hauran de sotmetre els concerts socials i les gestions delegades, que hauran de respectar els principis de publicitat, concurrència, igualtat i no discriminació.

El sistema emprat fins ara per concertar la prestació de serveis socials s'empara en la normativa de contractes del sector públic, normativa que requereix una complexitat excessiva de tràmits on no és possible atendre els principis d'atenció personalitzada i integral, arrelament de la persona a l'entorn d'atenció social, elecció de la persona i continuïtat en l'atenció i la qualitat, tenint en compte la necessitat de valorar la qualitat per sobre del preu, criteris socials, de qualitat, d'experiència i trajectòria acreditada.

La complexitat dels tràmits de la normativa de contractes del sector públic sumada al cada any major nombre de contractes que se situa al voltant dels 950 expedients de contractació

anuals, incloent contractes, pròrrogues i modificacions a tramitar, implica que aproximadament un 40 % dels expedients no es poden formalitzar a l'inici del termini d'execució del contracte i exigeix la urgent regulació d'un sistema no contractual de provisió dels serveis socials, d'altra banda avalat per la Directiva Comunitària 2014/24/UE sobre contractació pública.

## **2. Els objectius de la iniciativa.**

Els objectius que es pretenen amb aquesta iniciativa són:

- Atendre els principis d'atenció personalitzada i integral
- Atendre els principis d'arrelament de la persona a l'entorn d'atenció social,
- Atendre els principis d'elecció de la persona i continuïtat en l'atenció i la qualitat
- Aconseguir una tramitació més eficient i eficaç, més coherent amb les característiques pròpies dels serveis socials

## **3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.**

1. *L'opció de "no fer res"* suposa el manteniment de l'estatus quo actual i comportaria, en breu, el col·lapse del sistema de contractació ja que les necessitats ingents no es poden veure cobertes per la normativa de contractes del sector públic que requereix de molts tràmits que a la vegada no es corresponen amb les especials característiques i necessitats dels serveis socials.
2. *L'opció preferida* és l'instrument necessari en què s'articula l'opció i consisteix en la redacció d'un reglament que reguli els concerts socials. Aquest reglament permetrà desplegar el Decret Llei de mesures urgent en matèria de contractació pública, que en la seva disposició addicional tercera estableix la possibilitat de gestionar mitjançant la fórmula no contractual del concert social, la prestació de serveis socials de la xarxa de serveis socials d'atenció pública a través de tercers titulars dels serveis i establiments en els quals es prestin, amb finançament, accés i control públics. La regulació dels concerts socials permetrà l'agilitació dels procediments, tot fent atenció als principis d'atenció personalitzada i integral, arrelament de la persona a l'entorn d'atenció social, i elecció de la persona, entre d'altres.  
La forma en què es considera més adient fer el desplegament reglamentari és la següent:
  - Determinació dels requisits de les entitats que poden concertar, entre els quals es troben els següents: estar inscrites en el Registre d'Entitats i Serveis Socials, estar acreditades, disposar de solvència tècnica i financera, i disposar d'una experiència mínima.

- Distribució de places amb garantia de manteniment de l'equilibri territorial.
- Distribució equitativa entre les entitats acollides al règim de concertació social, que garanteixi l'atenció a les persones usuàries que presentin necessitats especials d'atenció.
- Atorgament de places a les entitats segons el nombre d'usuaris atesos que hagin accedit al servei mitjançant el procediment fixat per l'administració competent, així com el nombre d'usuaris que hagin sol·licitat la plaça a l'entitat per al servei objecte del concert.
- Priorització en tots els casos de la continuïtat dels usuaris atesos i la llista d'espera, atenent, quan sigui possible, a l'elecció de l'usuari.
- Priorització a les entitats sense afany de lucre quan hi hagi condicions d'eficàcia, qualitat i rendibilitat social anàlogues.

#### **4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.**

No es produeix impacte pressupostari per a la Generalitat per l'aprovació d'aquesta norma, ja que els recursos econòmics destinats a la prestació dels serveis a proveir seran els mateixos que estan previstos fins ara. D'altra banda sí que es produeix un impacte positiu sobre les administracions públiques i la ciutadania, ja que es donarà una simplificació administrativa dels tràmits que comportarà reducció de les càrregues administratives, ja que la concertació social que es pretén regular serà més àgil que el sistema de contractació administrativa actual. S'aconseguirà que la concertació del servei estigui formalitzada en el moment en que és necessari iniciar la seva execució.

El manteniment de la situació actual és del tot inassumible, ja que l'increment constant de noves necessitats de contractació fa del tot inviable continuar tramitant amb la normativa de contractes del sector públic, que no està pensada per la provisió dels serveis socials.